

西部時報

WEST TIMES



2025 年 10 月 28 日 乙巳年九月初八 星期二 本期 4 版 总第 1686 期
主管主办：中国西部研究与发展促进会 国内统一刊号：CN11-0133 出版：西部时报社

党的二十届四中全会 10 月 20 日至 23 日在京举行，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。

习近平总书记指出：“发扬民主、集思广益，广泛听取各方面意见，是中共中央研究重大问题、制定重要文件的一贯做法和优良传统。为做好建议稿起草工作，中共中央组织了深入的调查研究，并面向全社会开展了网络征求意见活动。”

今年 5 月 20 日至 6 月 20 日，“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动，累计收到网民建言超过 311.3 万条，是全过程人民民主的一次生动实践。习近平总书记就研究吸收网民对“十五五”规划编制工作意见建议作出重要指示强调：“广泛深入地察民情、听民声、汇民智，凝聚起推进中国式现代化的强大合力，不断实现人民对美好生活的向往。”

人民的“金点子”，不断转化为发展的“金果子”。“人民民主是一种全过程的民主”。2019 年 11 月 2 日，习近平总书记在上海市市长宁区虹桥街道考察时，同正在基层立法联系点参加立法意见征询的社区居民代表亲切交流，首次提出全过程人民民主重大理念。

中国式现代化是亿万人民自己的事业。党的二十届三中全会《决定》提出：“发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。”

习近平总书记指出：“中国治理之所以取得举世瞩目的成就，很重要的一条经验就是，在中国共产党领导下走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和发展全过程人民民主。”

“没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。”习近平总书记身体力行，引领推动。今天，广泛、真实、管用的民主在神州大地焕发勃勃生机。

发展全过程人民民主，映照初心使命——

2021 年 11 月 5 日，是北京市区和乡镇两级人大代表换届选举投票日。

北京市西城区中南海选区怀仁堂投票站里，习近平总书记仔细听取有关选举事项的说明，拿出选民证交给工作人员核验，领取一张选票，在写票处认真填写选票后，走到票箱前郑重投下自己的一票。

在中国，每一个地区、每一个行业、每一个领 局面。

『发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求』

域、每一个民族都有人大代表，人大代表具有广泛的代表性。

“人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。”习近平总书记念兹在兹。

2021 年 6 月 25 日，习近平总书记带领十九届中共中央政治局同志来到北大红楼。展厅内，刊载着李大钊名篇《庶民的胜利》的《新青年》杂志原件前，总书记细细观看。

“人民民主是中国共产党始终高举的旗帜。”

“我们国家的名称，我们各级国家机关的名称，都冠以‘人民’的称号，这是我们对中国特色社会主义政权的基本定位。”

深深扎根人民，始终为了人民，这份初心从未改变。

发展全过程人民民主，共创美好生活——

民法典的颁布实施，实现了几代人的夙愿。先后 10 次公开征求意见，征集到各方面意见 100 余万条，许多意见被吸收采纳……为了编纂好这部充分保障人民权益的新时代法典，习近平总书记 3 次主持中共中央政治局常委会会议，对编纂工作作出重要指示。

“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。”

发展全过程人民民主，汇聚磅礴力量——

“从什么时候开始改造？”

“遇到的主要困难是什么？”

2019 年春节前夕，习近平总书记走进北京市东城区草厂四条胡同，饶有兴味加入一场讨论——来自街道、社区、居民等方面代表，正在“小院议事厅”召开胡同院落提升改造恳谈会。

习近平总书记指出，设立“小院议事厅”，“居民的事居民议，居民的事居民定”，有利于增强社区居民的归属感和主人翁意识。

食品安全，乡村全面振兴，新质生产力……党的十八大以来，每年全国两会期间，习近平总书记都会参加团组审议讨论，听取代表委员发言，同大家共商国是。人民的所思所盼装在领袖心中，融入国家发展。

“大鹏之动，非一羽之轻也；骐骥之速，非一足之力也”，总书记引用这句古语，意味深长。

当 14 亿多人民的磅礴力量被激发出来，汇聚起来，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业必将不断创新

（张 璁）



布达拉宫 迎来年度“美容”

近日，西藏布达拉宫迎来一年一度的粉刷“美容”。工作人员和志愿者将粉刷材料按比例混合，经过滤后对布达拉宫墙体进行喷涂，让建筑更加美观。

图为工作人员在喷涂涂料。

图文/旦增努布

以推动高质量发展为主题，因地制宜发展新质生产力——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

高质量发展是新时代的硬道理。党的二十届四中全会把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，既与“十四五”规划一脉相承，又在准确把握未来 5 年发展大势的基础上部署了战略任务，对于我们继续紧紧抓住高质量发展这个首要任务、全面推进中国式现代化具有重大指导作用。

“十四五”时期，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们紧紧围绕推动高质量发展这一主题，深入践行创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，持续推动质量变革、效率变革、动力变革，推动中国经济在“量”上接二连三跨越新关口，在“质”上持续实现新突破。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。从“十四五”时期积极培育壮大新质生产力的实践中，我们更能深刻理解为什么“十五五”时期要继续以推动高质量发展为主题，把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。

看发展结构，更加优化。传统产业转型升级，新兴产业培育壮大，未来产业前瞻布局，我国高新技术企业数量从 2020 年的 27 万家增长至 50 多万家，新业态新模式蓬勃兴起，先进产业聚链成群，前沿领域加快孕育。

看发展动能，更加强劲。累计建成 230 多家卓越级智能工厂和 1260 家 5G 工厂，培育形成 60 多个新兴产业领域国家先进制造业集群，国家级人工智能专精特新“小巨人”企业超 400 家……科技创新不断催生、引领和壮大新质生产力，点燃高质量发展新引擎。

看发展底色，更加鲜明。“十四五”时期前 4 年单位国内生产总值能耗累计降低 11.6%，建成全球最大清洁发电体系，全社会用电量中每 3 千瓦时电就有 1 千瓦时绿电……降碳、减污、扩绿、增长协同推进，绿色低碳转型步履坚实。

谋划部署“十五五”时期经济社会发展，全会把坚持高质量发展明确为必须遵循的一条重要原则，把高质量发展取得显著成效放在主要目标的首位。当前，无论是破解仍然突出的发展不平衡不充分问题，还是

为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，抑或是有效应对外部环境变化带来的各种不确定性，都要求我们必须继续牢牢扭住高质量发展这个主题，坚持以经济建设为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，实现质的有效提升和量的合理增长，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

如何推动高质量发展？最重要的是加快高水平科技自立自强，积极发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。全会提出，抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力的新动能，为高质量发展不断拓展新空间、塑造新优势。

科技创新是世界百年变局的“关键变量”，中国式现代化要靠科技现代化作支撑。发展新质生产力，科技创新是核心要素。学习贯彻全会精神，要以科技创新为引领、以实体经济为根基，建设现代化产业体系，加快经济社会发展全面绿色转型。要加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设，筑牢新质生产力发展的基础性、战略性支撑。同时也要深刻认识到，发展新质生产力需要具备一定禀赋条件，必须充分考虑现实可行性。要牢牢把握“因地制宜”的要求，科学理性、实事求是地开展工作，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，防止一哄而上。

以高质量发展全面推进中国式现代化，引领 14 亿多人整体迈入现代化，这是人类史上的罕见壮举，是新时代中国共产党人的使命担当。新征程上，以新发展理念为引领，以新质生产力为支撑，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，我们一定能把国家发展进步的命运牢牢掌握在自己手中，把中国式现代化宏伟目标变为美好现实。（《人民日报》评论员文章）

学习贯彻党的二十届四中全会精神

团结奋斗启新程

——中央和国家机关、人民团体党员干部学好全会精神走好“第一方阵”

刚刚胜利闭幕的党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，一系列重大目标任务和战略部署指引方向、催人奋进，在中央和国家机关、人民团体广大党员干部中引发热烈反响。

全会闭幕后，中央和国家机关、人民团体第一时间召开党组（党委）会议、专题会议等，以多种形式传达学习习近平总书记在党的二十届四中全会上的重要讲话和全会精神，迅速掀起学习贯彻热潮。

大家表示，要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到全会精神上来，坚定发扬历史主动精神，守正创新、实干担当，一张蓝图绘到底，在强国建设、民族复兴新征程上再创新的辉煌。

伟大成就标注崭新起点

“‘十四五’时期，我国发展历程极不寻常、极不平凡。”中央社会工作部、财政部、生态环境部党员干部表示，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领人民迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，中国式现代化迈出新征程的坚实步伐，为第二个百年奋斗目标新征程奠定了良好开局。成绩来之不易，经验弥足珍贵，需要倍加珍惜、长期坚持。

全会指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。

中央和国家机关工委、外交部、审计署、全国妇联党员干部表示，全会对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，必将引领我们更好实现党的二十大精神擘画的宏伟蓝图，在激烈国际竞争中赢得战略主动，在

新时代新征程续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，不断开创中国式现代化建设新局面。

中央宣传部、国家民委、司法部党员干部认为，当前我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多。要集中力量办好自己的事，发挥好中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人力资源优势，把各方面优势转化为高质量发展的实际效能，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，以自身高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性，牢牢把握发展主动权。

中央和国家机关、人民团体广大党员干部表示，“十四五”时期党和国家事业取得新的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。新的起点上，全面实现“十五五”蓝图目标，必须坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，坚持和加强党的全面领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面和全过程，不断提高党领导经济社会发展的能力和水平，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

科学部署指明前进方向

国家发展改革委、交通运输部、全国总工会党员干部表示，全会把握“十五五”时期的阶段性要求，明确提出经济社会发展必须遵循的原则，分领域部署对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动和支撑作用的战略任务，标志着我们党对经济社会发展的认识不断深化，具有很强的思想性、战略性、指导性。要完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持有效市场和有为政府相结合，持续巩固壮大实体经济根基，不断提高发展质量和韧性。

（下转 2 版）

高质量发展看西部 重庆 篇

如何高效解决群众诉求，是超大城市有效治理的必答题。2023 年以来，重庆整合推出“民呼我为”群众诉求办理平台，依靠大数据、人工智能等赋能，从群众海量个性诉求中挖掘治理共性问题，既“解决好一件事”，也“治理好一类事”，让“接诉即办”更加高效。

大数据挖掘让“接诉即办”更高效

秋日暖阳下，重庆江北区溉澜溪体育公园绿树成荫，游客们漫步林间，非常惬

重庆高效推动“接诉即办”提升超大城市治理水平

意。但搁在前几年，这处公园却让周边市民闹心。原来溉澜溪体育公园建成后，由于相关房地产开发商未尽到管护责任，导致公园杂草丛生、建筑垃圾未及时清运，一度处于“脱管”状态……为此，不少市民向“民呼我为”平台进行了反映。

2023 年至 2024 年间，“民呼我为”平台接到群众反映重庆一些城市公园缺管护导致杂草丛生、公共绿地被私人占用等投诉 1100 多件。

“在接到‘民呼我为’平台问题反馈后，重庆市城市管理局逐一排查全市 2216 个公园，跟踪督办 11 个区 44 个存在移交堵点的公园，推动落实公园管护主体责任，相关

问题投诉出现明显下降。”重庆市城市管理局副局长廖聪全介绍。

打破“诉求不断接、问题反复办”矛盾

作为我国辖区面积和人口规模最大的城市，重庆持续创新为民服务机制，通过 12345 政务服务便民热线、政府公开信箱等各类群众咨询投诉渠道，落实“接诉即办”，做到“接得好”“办得快”“有回音”。

随着群众诉求类型日益广泛，近年来各类诉求渠道接诉量快速增长。重庆市政府办公厅政务处处长赵义华介绍，一些地

方投入不少人力物力回应办理群众诉求，也容易出现治标未治本的问题，存在“诉求不断接、问题反复办”的矛盾。

为此，从 2023 年开始，重庆在整合已有群众诉求受理渠道基础上，建立“民呼我为”平台，利用“数字重庆”建设的大数据资源，打破部门数据壁垒，归集超 3000 万条历史诉求数据以及与群众诉求高度关联的约 250 万条社情民意数据。

从“一件事”到“一类事”，推动诉求源头治理

通过大数据挖掘比对，重庆“民呼我

为”平台还能精准感知、提前预警民生舆情、安全隐患等 16 类苗头性问题，通过分析问题、改进政策，实现群众诉求的源头治理。

据统计，2023 年以来，依托“民呼我为”平台，重庆智能预警和闭环处置跨部门、跨区域事件 647 件，推动解决医疗机构间影像数据未共享、相关用人单位欠缴社保费用等面上问题 96 个，促进部门完善工作措施和制度机制 19 项。重庆市城市管理综合行政执法总队等民生服务保障一线部门还主动与“民呼我为”平台对接，共同对疑难事项、共性问题进行调查研究，督查督办。（柳昌林 李 松）