

坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导

■文/钟文宣

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)指出:要“提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平”,并突出强调“坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导”。落实《决定》确定的各项改革任务,关键在党,关键在于加强党的领导特别是党中央集中统一领导。全党同志要深刻领会、坚决落实《决定》关于坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导的各项要求,全面贯彻到进一步全面深化改革、推进中国式现代化的各方面全过程。

一、党中央集中统一领导是进一步全面深化改革的根本保证

《决定》把党的领导摆在进一步全面深化改革必须贯彻的原则首位,强调要坚持党的全面领导,坚定维护党中央权威和集中统一领导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿改革各方面全过程,确保改革始终沿着正确政治方向前进。这是改革开放以来特别是新时代全面深化改革经验的深刻总结。

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,是中国式现代化的本质要求。在当代中国,中国共产党是最高政治领导力量,处于国家治理体系的核心位置,在国家各项事业中发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。只有始终坚持党的领导,改革才能保持正确方向、坚强定力、强大合力,才能行稳致远、取得成功。我们这么大一个国家,进行改革这么广泛而深刻的社会变革,离开党的领导,是难以想象的,是很容易搞散的,是干不成任何事情的。

坚持党的领导,首先要坚持党中央集中统一领导。事在四方,要在中央。党中央是党的大脑和中枢,党和国家大政方针的决定权在党中央。党中央集中统一领导是风雨来袭时全党和全国人民的坚实依托,是战胜前进道路上一切艰难险阻和危险挑战的可靠保证,是党保持团结统一和强大战斗力、不断取得胜利的关键所在。如果党中央没有权威,党的理论和路线方针政策可以随意不执行,党就会变成一盘散沙,党的领导就会成为一句空话,民族复兴的伟大梦想就会成为一场空想。维护党中央权威和集中统一领导关系着党、民族、国家的前途命运,带有根本性、全局性,必须作为最高政治原则来坚守,任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇。在进一步全面深化改革过程中,各级党委(党组)和党员、干部要自觉同党中央保持高度一致,坚决听从党中央指挥,始终向党中央看齐,同党中央要求对标对表,及时校正偏差,决不能打折扣搞变通、搞选择性执行。

实践表明,全党必须有核心,党中央必须有核心。核心就是力量,核心就是方向,核心就是未来。没有核心的领导是靠不住的。新时代之所以能够发生如此伟大的变革,民族复兴伟业之所以能按下“快进键”、跑出“加速度”,根本在于有习近平总书记领航掌舵、有习近平新时代中国特色社会主义思想指引航向。有习近平总书记领航掌舵,全党就有“顶梁柱”,14亿中国人民就有“主心骨”;有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,全党全军全国各族人民就有思想上的“定盘星”、行动上的“指南针”。核心掌舵、思想领航所形成的全党同心同德、团结奋斗,是新时代我们党的制胜密码。确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,是新时代最重大政治成果、得出的最宝贵历史经验、最客观实践结论,是党和人民应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。新征程上进一步全面深化改革,最紧要的一条,就是要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。广大党员、干部要全面提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,把“两个维护”作为首要政治纪律和政治规矩,铭记于心、严格遵守,自觉做政治上的明白人。

二、完善党中央重大决策部署落实机制

《决定》强调要“完善党中央重大决策部署落实机制,确保党中央令行禁止”。各级党委(党组)和广大党员、干部要深入学习领会党中央关于进一步全面深化改革的各项决策部署,自觉在大局下行动,完善落实机制,确保党中央关于进一步全面深化改革的重大决策部署不折不扣地落实到各地区各部门各领域,确保取得实效。

推动党中央关于进一步全面深化改革的重大决策部署落地落实,必须建立上下协同、顺畅高效的领导体制。党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进。中央和国家机关、军队等要主动担负落实党中央改革部署的主体责任,聚焦重大部署、重点任务、重点工作,积极担当作为,深入研究推进本系统改革任务落地见效。地方党委要结合实际情况贯彻落实党中央改革部署,抓好涉及本地区重大改革举措的组织实施。各地区各部门要严格执行重大事项向党中央请示报告制度,把进一步全面深化改革的情况作为年度重要工作每年向党中央报告。凡属战略性、全局性重大改革事项由党中央研究决定,各地区各部门不能擅自作主张。各地区涉及全局性的重大改革事项,须经党中央研究同意后执行。一些由地方和部门自主决定的改革事项,也要强化全局意识,在大局下行动,保持同党中央在改革取向上的一致性,坚决防止和克服本位主义的改革。

推动党中央关于进一步全面深化改革的重大决策部署落地落实,必须增强改革落实方案的科学性、实效性。各地区各部门要准确把握《决定》提出的各项改革任务的根本目的和本质要求,坚持因地制宜、因时制宜,研究制定符合自身实际的改革落实方案,使改革措施精准管用,具有可行性、可操作性,切实防止照抄照搬、上下一般粗。要围绕解决推进中国式现代化面临的突出问题设置改革议题,优化重点改革方案生成机制,做到改革议题的提出积极稳妥、针对性强,每一项重点改革方案的出台论证充分、科学精准。人民群众之中蕴藏着丰富的智慧。要走好新时代党的群众路线,大兴调查研究,切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来,注重从老百姓急难愁盼中找准改革发力点和突破口,通过发扬民主、集思广益,增强改革决策科学性和改革落实执行力。对新领域新实践遇到的新问题,要鼓励结合实际

开拓创新,支持干部敢闯敢试,对一些好经验好做法及时进行总结完善,努力创造可复制、可推广的新鲜经验。改革部署和改革落实全过程都要大力发扬坚持真理、修正错误的精神,加强改革方案评估和改革落实情况督察,及时发现问题、纠正偏差,不断调整优化改革方案,确保改革顺利推进、取得成功。

三、提高各级党委(党组)谋划和推进改革能力

在进一步全面深化改革中坚持党中央集中统一领导,既要有态度,又要有能力。新一轮改革进入深水区,涉及矛盾的复杂性比过去明显增强,啃硬的硬骨头增多,对各级党委(党组)和党员、干部的思想水平、素质能力提出了新的更高要求。

进一步全面深化改革要有科学的思想方法,迫切要求各级党委(党组)提高思维能力,最有效的途径就是从习近平新时代中国特色社会主义思想中汲取推进改革的智慧,努力掌握看家本领。要全面深入领悟习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论以及贯穿其中的立场观点方法,作为认识问题、分析问题、解决问题的“金钥匙”,转化为推进改革的科学思想方法,提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力,不断增强改革工作的科学性、预见性、主动性、创造性。要把学习领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断和《决定》精神作为党员、干部教育培训的重要内容,统筹抓好政治历练、思想淬炼、实践锻炼、专业训练,发扬理论联系实际的优良学风,推动党员、干部掌握进一步全面深化改革的目标任务、“六个坚持”原则和一系列战略举措,学会用系统观念和辩证方法抓改革,善于守正创新,敏锐洞察和防范化解风险隐患,把准改革正确方向;善于谋篇布局、排兵布阵、统筹安排,推动各项改革同向发力、协同高效;善于把握改革面对的主要矛盾和矛盾的主要方面,以重点突破带动全盘;善于分清轻重缓急,把握好改革的时度效;善于正确处理立和破的关系,做到破立并举、先立后破,积极稳妥推进改革;善于用法治思维

和法治方式破解改革难题,巩固改革成果。要采取典型引路、组织干部到改革开放走在前列的地方取经等方式,引导党员、干部解放思想、开阔眼界,提高改革实战能力,努力成为改革的行家里手。

广大干部是推进改革的骨干。建设善抓改革的高素质干部队伍,既要靠培训锻炼,又要靠选拔管理。《决定》提出深化干部人事制度改革的一系列重要举措,各级党委(党组)要认真抓好落实。要贯彻新时代党的组织路线,落实新时代好干部标准,鲜明树立选人用人正确导向,大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部,推进领导干部能上能下常态化,加大调整不适宜担任现职干部力度,推动干部德配其位、才配其位,着力形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。要坚持严管和厚爱相结合,健全干部担当作为激励机制,加大对优秀干部关心和保护力度,把“三个区分开来”落到实处,为负责的干部负责,为担当的干部担当,为敢抓敢管的干部撑腰,为积极作为的干部加油鼓劲,充分调动干部积极性、主动性、创造性。要加强诬告行为治理,及时为受到不实举报的干部澄清正名,营造鼓励和支持干部大胆干事创业、勇于创新创造的良好环境。

在新征程上高举改革开放旗帜

■文/曲青山

党的二十届三中全会,是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。会议审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措,是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件,充分体现了以习近平同志为核心的党中央完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动。

进一步全面深化改革为中国式现代化提供强大动力和制度保障

深刻认识进一步全面深化改革的重大意义,需要我们从改革开放的重要时间节点来回顾历史。在改革开放40多年的历史进程中,有这样几个节点十分重要:1978年党的十一届三中全会开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期,这个时期的关键词是“改革”;2013年党的十八届三中全会开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程,这个时期的关键词是“全面深化改革”;刚刚闭幕的党的二十届三中全会将谱写以进一步全面深化改革推进中国式现代化的时代新篇,今后一个时期的关键词就是“进一步全面深化改革”。党的这三次三中全会承前启后、继往开来,都在党的历史和新中国的历史上具有里程碑意义。实践告诉我们,改革开放只有进行时,没有完成时,必须把改革进行到底。

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。《决定》以“面对纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革,面对人民群众新期待”深刻分析了当前时代背景下继续把改革推向前进的必要性。《决定》从党和国家事业发展全局的高度,提出继续把改革推向前进“是坚持和完善

中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求,是贯彻新发展理念、更好适应我国社会主要矛盾变化的必然要求,是坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求,是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的必然要求,是推动构建人类命运共同体、在百年变局加速演进中赢得战略主动的必然要求,是深入推进新时代党的建设新的伟大工程、建设更加坚强有力的马克思主义政党的必然要求”。《决定》从制度建设、发展理念、价值立场、风险挑战、大国担当、党的建设等方面多角度阐述和强调了进一步全面深化改革的重要性 and 必然性,既有政治高度,又有战略高度;既有历史深度,又有世界广度。概括起来讲,进一步全面深化改革的重大意义就是一句话:为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

三、提高各级党委(党组)谋划和推进改革能力

在进一步全面深化改革中坚持党中央集中统一领导,既要有态度,又要有能力。新一轮改革进入深水区,涉及矛盾的复杂性比过去明显增强,啃硬的硬骨头增多,对各级党委(党组)和党员、干部的思想水平、素质能力提出了新的更高要求。

进一步全面深化改革要有科学的思想方法,迫切要求各级党委(党组)提高思维能力,最有效的途径就是从习近平新时代中国特色社会主义思想中汲取推进改革的智慧,努力掌握看家本领。要全面深入领悟习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论以及贯穿其中的立场观点方法,作为认识问题、分析问题、解决问题的“金钥匙”,转化为推进改革的科学思想方法,提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力,不断增强改革工作的科学性、预见性、主动性、创造性。要把学习领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断和《决定》精神作为党员、干部教育培训的重要内容,统筹抓好政治历练、思想淬炼、实践锻炼、专业训练,发扬理论联系实际的优良学风,推动党员、干部掌握进一步全面深化改革的目标任务、“六个坚持”原则和一系列战略举措,学会用系统观念和辩证方法抓改革,善于守正创新,敏锐洞察和防范化解风险隐患,把准改革正确方向;善于谋篇布局、排兵布阵、统筹安排,推动各项改革同向发力、协同高效;善于把握改革面对的主要矛盾和矛盾的主要方面,以重点突破带动全盘;善于分清轻重缓急,把握好改革的时度效;善于正确处理立和破的关系,做到破立并举、先立后破,积极稳妥推进改革;善于用法治思维

深刻领会和把握进一步全面深化改革的指导思想

一个政党、一个国家有自己的指导思想,一个重大的行动、一个重要的规划也必须有自己的指导思想。《决定》指出:“坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,进一步解放和发展社会生产力,激发和增强社会活力,统筹推进国内国际两个大局,统筹推进‘五位一体’总体布局,协调推进‘四个全面’战略布局,以经济体制改革为牵引,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。”这一段话就是进一步全面

总目标规定了进一步全面深化改革的“时间表”“路线图”“任务书”

《决定》确定了进一步全面深化改革的总目标,这就是“继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年,全面建成高水平社会主义市场经济体制,中国特色社会主义制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化,基本实现社会主义现代化,为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。”

进一步全面深化改革的总目标是众多目标的组合和集成。为了实现总目标,《决定》提出要聚焦七个重点:一是在经济体制改革上,要聚焦构建高水平社会主义市场经济体制;二是在政治体制改革上,要聚焦发展全过程人民民主;三是在文化体制改

功能和组织功能,推动各领域基层党组织特别是城乡基层党组织履行好宣传群众、组织群众、凝聚群众、服务群众的职责,提高组织动员群众齐抓改革、齐促发展的能力和水平。要按照《决定》要求,研究解决基层党的建设面临的新问题,抓紧探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径,以党的组织和党的工作有效覆盖保证《决定》确立的改革任务全面落实。

形成正确的改革认知,是改革得到人民群众拥护和支持的必要条件。要完善改革舆论引导机制,通过各种媒体和方式,把好的改革举措宣传好,着力让改革深入人心。要密切关注社会上特别是互联网上对改革的各种看法,及时答疑解惑、澄清谬误,增进共识、消除杂音,引导广大人民群众对美好生活的向往与推进强国建设、民族复兴伟业紧密联系起来、统一起来,营造充分理解改革、高度认同改革、积极参与改革、主动支持改革的良好社会环境。

四、形成齐心协力抓改革的良好工作格局

进一步全面深化改革,是全党全社会的共同责任。落实好《决定》关于坚持党中央集中统一领导的各项要求,很重要的一点,就是各级党委(党组)要加强组织领导,广泛凝心聚力,把全党和全社会的力量集中起来,把一切可以团结的力量团结起来,把一切可以调动的积极因素调动起来,形成进一步全面深化改革、推进中国式现代化的强大合力。

严密的组织体系是实现党的领导的坚实依托。推动《决定》确立的进一步全面深化改革各项决策部署落实,党的各级组织体系形成上下贯通、执行有力的严密组织体系。各领域基层党组织处在改革发展第一线,同人民群众联系最直接,必须建设好、建设强。要坚持补短板、强弱项、填空白和提质量、强功能、扬优势并举,增强党组织政治

特别需要指出的是,在进一步全面深化改革中必须要深入学习领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断。党的十八大以来,习近平总书记运用马克思主义的立场观点方法,深刻总结改革的历史经验和新鲜经验,在改革使命、改革方向、改革目标、改革策略、改革动力、改革方法等方面作出系统阐述。习近平总书记关于全面深化改革的重要论述,科学回答了在新时代举什么旗、走什么路,为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等重大理论和实践问题,为进一步全面深化改革提供了根本遵循。

重大原则对于推动改革行稳致远具有重要指导意义

重大原则来自实践,是对实践经验的理论总结,又要再回到实践中去,对实践继续起指导作用。《决定》提出了进一步全面深化改革要贯彻的六条原则,即坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念。我们必须在进一步全面深化改革中严格遵循、长期坚持。《决定》概括总结的六条原则,集中体现了习近平总书记关于全面深化改革重要论述的核心要义,是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结,是我们党不断深化对改革规律性认识的重大成果,对于增强进一步全面深化改革的科学性、预见性、主动性、创造性,推动改革行稳致远具有重要指导意义。我们必须在进一步全面深化改革中严格遵循、长期坚持六条原则,要以坚持党的全面领导为根本保证,以坚持以人民为中心为价值导向,以坚持守正创新为基本原则,以坚持以制度建设为主线为重要要求,以坚持全面依法治国为有效途径,以坚持系统观念为科学方法,不断推动全面深化改革向广度和深度进军。

《决定》概括总结的六条原则,集中体现了习近平总书记关于全面深化改革重要论述的核心要义,是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结,是我们党不断深化对改革规律性认识的重大成果,对于增强进一步全面深化改革的科学性、预见性、主动性、创造性,推动改革行稳致远具有重要指导意义。我们必须在进一步全面深化改革中严格遵循、长期坚持六条原则,要以坚持党的全面领导为根本保证,以坚持以人民为中心为价值导向,以坚持守正创新为基本原则,以坚持以制度建设为主线为重要要求,以坚持全面依法治国为有效途径,以坚持系统观念为科学方法,不断推动全面深化改革向广度和深度进军。

《决定》概括总结的六条原则,集中体现了习近平总书记关于全面深化改革重要论述的核心要义,是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结,是我们党不断深化对改革规律性认识的重大成果,对于增强进一步全面深化改革的科学性、预见性、主动性、创造性,推动改革行稳致远具有重要指导意义。我们必须在进一步全面深化改革中严格遵循、长期坚持六条原则,要以坚持党的全面领导为根本保证,以坚持以人民为中心为价值导向,以坚持守正创新为基本原则,以坚持以制度建设为主线为重要要求,以坚持全面依法治国为有效途径,以坚持系统观念为科学方法,不断推动全面深化改革向广度和深度进军。

《决定》概括总结的六条原则,集中体现了习近平总书记关于全面深化改革重要论述的核心要义,是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结,是我们党不断深化对改革规律性认识的重大成果,对于增强进一步全面深化改革的科学性、预见性、主动性、创造性,推动改革行稳致远具有重要指导意义。我们必须在进一步全面深化改革中严格遵循、长期坚持六条原则,要以坚持党的全面领导为根本保证,以坚持以人民为中心为价值导向,以坚持守正创新为基本原则,以坚持以制度建设为主线为重要要求,以坚持全面依法治国为有效途径,以坚持系统观念为科学方法,不断推动全面深化改革向广度和深度进军。

作者簡介

曲青山

中共中央党史和文献研究院院长